

Ograniczenie Szarej Strefy Rynku Hazardowego w Polsce

Powiększenie legalnego rynku i wpływów do budżetu Państwa bez generowania dodatkowego popytu poprzez migrację klienta na regulowany rynek



- **Ograniczone możliwości konkurencji legalnych bukmacherów ale także Total Casino z szarą strefą**
- **Rosnąca nominalnie i nasilająca się szara strefa na rynku hazardowych – zarówno w kanale Online jak i Retail**
- **Gracze w szarej strefie nie są chronieni przepisami odpowiedzialnej gry i ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu.**
- **Legalny rynek bukmacherski przestał dynamicznie rosnąć i mniejsze lokalne firmy znikają z niego przegrywając walkę z ekonomią tego businessu.**

Szara strefa w hazardzie

- Wprowadzenie nowych przepisów w 2016 r. spowodowało **skokowy wzrost legalnego rynku**. Wraz z upływem czasu skutki zmian są jednak niwelowane a **migracja klientów do legalnych operatorów widocznie spowalnia**.
- Raport NIK z 2019 r. wskazuje, że wartość obrotu nielegalnego rynku bukmacherskiego wzrosła z **2,9 mld PLN** w 2015 r. do **4 mld PLN** w 2018 r.
- Według H2GC udział szarej strefy w GGR branży z **37%** w 2018 roku spadł do **22%** w roku 2021. W swoich prognozach H2GC zakładało utrzymanie się szarej strefy na tym poziomie **22%**.
- Zgodnie z szacunkami firmy doradczej EY, w 2021 r. w Polsce szara strefa stanowiła **42,6-45,2%** obrotów oraz **21,2-22,9%** przychodów netto rynku zakładów online. Nominalnie wartość obrotów w szarej strefie wzrosła z poziomu **2,7-4,1 mld PLN** w 2018 r. do **6,8-7,6 mld PLN** w 2021 r.
- Niedawno opublikowany raport H2GC na zlecenie Totalizatora Sportowego podtrzymuje w dużej mierze wcześniejsze estymaty liczone jako procent GGR – na poziomie **20-22%**.



Szara strefa w hazardzie

- Według EY, konsekwencją rosnącej w ujęciu bezwzględnej wielkości szarej strefy na rynku zakładów wzajemnych online jest **coraz większa wartość utraconych dochodów** sektora finansów publicznych z podatku od gier. W 2018 r. straty z tego tytułu wyniosły **141-205 mln PLN**, a w 2021 r. już **348-379 mln PLN**.
- Gracze w szarej strefie **są pozbawieni ochrony prawnej** przed nieuczciwymi praktykami zagranicznych operatorów. Gracze nie są również chronieni przepisami dotyczącymi odpowiedzialnej gry.
- Wobec zagranicznych operatorów utrudnione jest również **egzekwowanie innych (niepodatkowych) regulacji**, takich jak:
 - zakaz reklamy;
 - zakaz promowania usług finansowych w powiązaniu z produktami hazardowymi;
 - przeciwdziałanie praniu brudnych pieniędzy i finansowaniu terroryzmu;
 - sankcje na Rosję w związku z agresją na Ukrainę.
- Legalni bukmacherzy mają **ograniczone możliwości konkurowania** z szarą strefą.



Co dalej? Cele do osiągnięcia

- Przejście graczy z szarej i czarnej strefy do legalnych bukmacherów **bez zwiększania popytu**.
- Zwiększenie **świadomości** i **ochrony graczy** przed niekorzystnymi skutkami hazardu.
- Zwiększenie **konkurencyjności legalnych bukmacherów** w stosunku do szarej strefy.
- Zwiększenie **dochodów Budżetu Państwa** z tytułu podatku od gier.
- Stworzenie **stabilnego środowiska biznesowego** dla podmiotów z branży bukmacherskiej online, w celu umożliwienia stałego rozwoju na terytorium kraju oraz ekspansji międzynarodowej.

Jak to zrobić? Postulaty sektora

Co wymaga zmiany Ustawy:

- Zmiany w **podatku od gier** i **procesie licencyjnym**.
- Poszerzenie wachlarza produktowego – gry typu **Live-Dealer/PokerOnline/ Poszerzenie katalogu gier wirtualnych (gry wirtualne typu Crash Games)**

Co można robić już teraz:

- Utworzenie **Hazardowego Funduszu Gwarancyjnego** na przykładzie BFG
- Przeciwdziałanie **wykorzystaniu sektora finansowego** do przekazywania płatności nielegalnym operatorom.
- Działanie **z Bigtech** (Meta/Google)
- Uszczelnienie **systemu blokowania domen** nielegalnych operatorów.
- **Edukacja** graczy.



Proponowane zmiany:

Większy udział rynku legalnych bukmacherów i większa konkurencyjność Totalizatora Sportowego w kanale online i retail spowodują zwiększenie wpływów do budżetu państwa poprzez migrację graczy z szarej strefy.



- 1. Ograniczenie szarej strefy w kanale Online poprzez wprowadzenie zapisów podatkowych zwiększających konkurencyjność legalnie działających podmiotów z branży bukmacherskiej i Total Casino (Totalizator Sportowy).**
 - Zmiana podstawy opodatkowania dla firm bukmacherskich z aktualnych **12% od wpłaconych stawek na 22-35% od GGR (Marży Brutto)**.
 - Obniżenie stawki podatkowej dla Total Casino z 50% GGR na 22-35% GGR – takiej samej stawki jak nowa stawka dla firm bukmacherskich.
 - Zwiększenie konkurencyjności firm bukmacherskich poprzez poszerzenie katalogu zdarzeń wirtualnych, gier typu crash-games oraz udzielania zezwoleń na grę w pokera w sieci Internet dla licencjonowanych bukmacherów
- 2. Ograniczenie szarej strefy w kanale naziemnych (via Totalizator Sportowy)**
 - Obniżenie stawki podatkowej dla legalnych maszyn typu EGM operowanych przez Totalizatora Sportowego na 22-35% GGR z aktualnych 50%;
 - Umożliwienie Totalizatorowi wstawianie maszyn typu EGM do lokali firm bukmacherskich lub innych sieci partnerskich a nie tylko do lokali własnych.
- 3. Zasilenie Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (1.75% GGR) i Funduszu Rozwiązywania Problemów Uzależnień (0.25% GGR), przy jednoczesnym wykreśleniu art. 31 ust 2 u.g.h – zapisu który dzisiaj jest analizowany przez UOKiK.**

Najskuteczniejsza Metoda Walki z Szara Strefą – Samoregulacja GGR 22-35%



- **Zmiana podstawy opodatkowania poprzez przyjęcie za podstawę opodatkowania marży brutto operatora – tzw. GGR (Gross Gambling Revenue) na poziomie zbliżonym do stawek w innych krajach Europejskich.**
- GGR to Standardowa forma opodatkowania w Unii Europejskiej i na świecie. W Europie tylko 6 krajów ma podatek od zakładów bukmacherskich w oparciu o przychód – Polska 12%, Portugalia 8%, Niemcy 5%, Chorwacja 5%, Austria 2% i Irlandia 2%.
- Wszystkie pozostałe kraje Europy już od dawna operują w oparciu o podatek liczony od GGR – **ze średnim poziomem 22%** - elementem kluczowym dla wyrównania szans legalnie działających operatorów.
- Stawki GGR od zakładów bukmacherskich online dla przykładu: Estonia – 5%, Malta – 5%, Łotwa – 10%, Belgia – 11%, Litwa – 13%, Cypr – 13%, Wielka Brytania – 15%, Węgry 15%, Szwecja – 18%, Bułgaria – 20%, Hiszpania – 20%, Rumunia – 23%, Czechy – 23%, Włochy – 24%, Dania – 28%, Holandia – 29%, Grecja – 35%.
- **Polska Ustawa o Grach Hazardowych nadal bazuje na zapisach i formie opodatkowania z 1992 roku. Nowelizacje w kolejnych latach poprawiły sytuację ale efekty tych zmian zanikają.**

Najskuteczniejsza Metoda Walki z Szara Strefą – Samoregulacja GGR 22-35%

Zmiana podstawy opodatkowania poprzez przyjęcie za podstawę opodatkowania marży brutto operatora – tzw. GGR (Gross Gambling Revenue) na poziomie zbliżonym do stawek w innych krajach Europejskich.

	Legalny Operator	Operator Off-shore
Stawka	1000 zł	1000 zł
Kurs na Zdarzenie	3.0	3.0
Podatek obrotowy	12%	Brak
Ewentualna Wygrana	2640 zł ($1000 * 3 * 0.88$)	3000 ($1000 * 3$)
Podatek od wygranej pow 2280 zł	10%	Brak
Finalna kwota wygranej	2376 zł	3000 zł

Co można robić już:

- Utworzenie **Hazardowego Funduszu Gwarancyjnego** na przykładzie BFG
- Przeciwdziałanie **wykorzystaniu sektora finansowego** do przekazywania płatności nielegalnym operatorom.
- Działanie **z Bigtech** (Meta/Google)
- Uszczelnienie **systemu blokowania domen** nielegalnych operatorów.
- **Edukacja** graczy.

Dziękuję za Uwagę

